

ПРЕДЛАГАЧ: Влада на Република Македонија

ПРЕТСТАВНИЦИ: м-р Гордана Јанкулоска, министер за внатрешни работи и

Џелал Бајрами, заменик на министерот за внатрешни работи

ПОВЕРЕНИЦИ: Виолета Андоновска, државен секретар во Министерството за внатрешни работи и

Весна Доревска, помошник на министерот за внатрешни работи

**ПРЕДЛОГ-ЗАКОН**  
за изменување и дополнување на Законот за внатрешни работи

Скопје, мај 2012 година



Република Македонија  
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
Бр. 41-2836/1  
21.05.2012 година  
Скопје

ДО ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА СОБРАНИЕТО НА  
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

СКОПЈЕ

Врз основа на членот 91, алинеја 2 од Уставот на Република Македонија, и членовите 132 и 137 од Деловникот на Собранието на Република Македонија, Владата на Република Македонија Ви поднесува Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за внатрешни работи, што го утврди на седницата, одржана на 21.05.2012 година.

За претставници на Владата на Република Македонија во Собранието се определени м-р Гордана Јанкуловска, министер за внатрешни работи и Џелал Бајрами, заменик на министерот за внатрешни работи, а за повереници Виолета Андоновска, државен секретар во Министерството за внатрешни работи и Весна Доревска, помошник на министерот за внатрешни работи.

ЗАМЕНИК НА ПРЕТСЕДАТЕЛОТ НА  
ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА  
МАКЕДОНИЈА



Зоран Ставрески

Подготвил: Александра Дранговска  
Контролирал: Љубица Р. Димовска  
Согласен: Митра Спасовска  
Одобрил: Кирил Божиновски

## ВОВЕД

### I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со Законот за внатрешни работи (“Службен весник на Република Македонија” бр. 92/09, 35/10, 36/11 и 158/11), нормативно правно се уредуваат организацијата и надлежноста на Министерството за внатрешни работи, внатрешните работи, категориите, статусот и посебните должности и овластувања на работниците во Министерството, контролата на вршењето на работите на Министерството, правата и обврските од работен однос на работниците во Министерството, должностите на работниците во Министерството, материјалната одговорност, односно надоместокот на штета и дисциплинската одговорност на работниците во Министерството.

Предметниот закон е донесен во 2009 година, а извршени се три изменувања и дополнувања на содржината на законот.

Предложените изменувања и дополнувања на предметниот закон се предлагаат заради усогласување на овој закон со Законот за кривична постапка („Службен весник на Република Македонија“ 150/10) и создавање на нормативни предуслови за упатување на полициските службеници во истражните центри на јавното обвинителство. Од тие причини се утврди потреба од дефинирање на поимот „упатување“ како поим што не е утврден со предметниот закон. Со ново предложените изменувања и дополнувања на законот се уредува начинот на остварување на соработката меѓу Министерството за внатрешни работи и Јавното обвинителство со склучување на договор за соработка, во кој ќе се регулираат сите неопходни прашања во врска со упатените полициски службеници. Со наведениот договор предвидено е дополнително да се прецизираат меѓусебните односи на Министерството за внатрешни работи и јавното обвинителство за остварување на правата, обврските и одговорностите на полициските службеници упатени во истражниот центар на јавното обвинителство.

Во досегашното практично применување на законот, се утврди за потребно да се прецизираат платните рангови на поинаков начин од досегашното законско решение. За разлика од постојното законско решение каде петте платни ранга се однесуваат на работно место, со предложените изменувања и дополнувања се предлага секое хиерархиско ниво да има пет платни ранга, односно при распоредување на работник на работни места во исто хиерархиско ниво ги задржува достигнатиот број на платни рангови од претходното работно место. Заради наведените изменувања на содржината на законот, се појави потреба и од дефинирање на поимот Листа на хиерархија на работните места во Министерството за внатрешни работи, кој ја донесува истата и како се врши групирањето на работните места во рамки на исто хиерархиско ниво.

Со предложените изменувања и дополнувања на законот предвидена е можност на работник кој не ги остварува просечните, односно очекуваните резултати во работата на работното место да му се намали платата најмногу до 15%. Со Колективниот договор на Министерството за внатрешни работи дополнително ќе се уреди начинот и постапката на намалување на платата.

Со оглед на специфичноста на надлежностите на Министерството за внатрешни работи во постојниот закон недостигаше одредба за должноста на секој работник на Министерството да извршува наредба донесена од министерот или од него овластен работник, во врска со извршувањето на внатрешните работи. Наведената обврска особено се однесува на извршување на итни, неодложни и специфични задачи, чиј обем, сложеност и времетраење ги надминува расположливите ресурси на одредена организациона единица.

Заради технички прецизирања на употребените поими во законот, особено во однос на одлуката за избор на кандидати за обука за полицаец и одлуката за избор на обучени кандидати за полицаец се пристапува кон одредени прецизирања и појаснувања во содржината на овој дел од законот. Одредени дополнувања на законот се вршат заради содржинско допрецизирање на постојните одредби од законот, како и заради надминување на практични проблеми со кои се соочуваат одредени организациски единици на Министерството при практичното имплементирање на овој закон и слично.

Заради горе наведените причини, а со цел да се постигне поголема функционалност на одредбите од законот и создавање на нормативно-правни претпоставки за целосно функционирање на законските решенија содржани во Законот за кривичната постапка, Министерството за внатрешни работи предлага пристапување кон изменување и дополнување на наведениот материјален закон.

## II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за внатрешни работи се заснова врз истите начела врз кои е заснован Законот за внатрешни работи.

## III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

Предлогот на законот не предизвикува финансиски импликации врз Буџетот на Република Македонија.

## IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ И НАЧИНОТ НА НИВНОТО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, КАКО И ПОДАТОЦИ ЗА ТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на предложениот закон не се потребни дополнителни финансиски средства од Буџетот на Република Македонија

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН  
ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА  
ЗАКОНОТ ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ

Член 1

Во Законот за внатрешни работи (“Службен весник на Република Македонија” бр. 92/09, 35/10, 36/11 и 158/11) во член 3 точката 7 се менува и гласи:

„7. „Унапредување“ е движење на овластено службено лице во системот на кариера, на начин што:

а) преминува во повисок платен ранг со што се стекнува со додаток за кариера на платата;

б) е распоредено на друго работно место, кое во однос на претходното работно место е во повисоко хиерархиско ниво во Листата на хиерархија на работните места во Министерството (во натамошниот текст: Листа на хиерархија на работните места);“

По точката 8 се додава нова точка 9, која гласи:

„9. „Упатување“ во смисла на овој закон, е праќање на полициски службеник со решение за упатување во истражен центар на јавното обвинителство, избран за вршење работи на определено време согласно закон;“

Во точката 9 која станува точка 10 сврзникот „и“ на крајот на реченицата се заменува со точка и запирка и се додава нова точка 11, која гласи:

„11. „Листа на хиерархија на работните места“ е групирање на работни места во хиерархиски нивоа според сложеноста, одговорноста и работното искуство утврдени за работните места во актите за систематизација на работните места во Министерството;“

Во точката 10 која станува точка 12 точката на крајот на реченицата се заменува со сврзникот „и“ и се додава нова точка 13 која гласи:

„13. „Работни компетенции“ се збир од знаења, вештини, однесувања и лични карактеристики на поединецот, од кои зависи успешноста за извршување на работата на работното место.“

Член 2

Во членот 10 точката на крајот на реченицата се брише и се додаваат зборовите: „и други работи утврдени со друг закон.“

По ставот (1) се додаваат два нови става (2) и (3), кои гласат:

„(2) При извршување на работите од ставот (1) на овој член Министерството соработува со други органи на државна власт, институции и тела.

(3) При извршување на работите од ставот (1) на овој член Министерството соработува и со надлежни органи и тела на други држави и меѓународни организации.“

Член 3

Во членот 11 по зборот „телекомуникациите“ се додаваат зборовите: „работите на внатрешната контрола и професионални стандарди, планирање, организирање и подготвување на Министерството за остварување на внатрешните работи во сложени безбедносни услови, “

Член 4

Во членот 13 точката на крајот на реченицата се брише и се додаваат зборовите: „и друг закон.“

Член 5

Во глава III. „СОРАБОТКА“ се додаваат два нови члена 24-а и 24-б кои гласат:

„Соработка помеѓу Министерството за внатрешни работи и  
Јавното обвинителство

Член 24-а

Начинот на остварување на правата, обврските и одговорностите утврдени со закон и колективен договор на полициските службеници упатени во истражен центар на јавното обвинителство се уредуваат со договор за соработка склучен меѓу Министерството и јавното обвинителство.

Одлука за упатување во истражен центар на јавното обвинителство

Член 24-б

(1) За полициски службеник кој се упатува во истражен центар на јавното обвинителство решение за упатување донесува министерот за внатрешни работи.

(2) Полицискиот службеник упатен во истражен центар на јавното обвинителство правата, обврските и одговорностите ги остварува под услови и постапка утврдени со овој закон и колективен договор, како и на начин пропишан со прописите донесени врз основа на закон.

(3) Спроведувањето на постапките за остварување на правата, обврските и одговорностите на полицискиот службеник упатен во истражниот центар на јавното обвинителство се врши врз основа на предлог, барање, односно иницијативата на јавниот обвинител. “

Член 6

Во член 30 став (2) во алинејата 4 сврзникот „и“ се заменува со запирка и се додава нова алинеја која гласи:

„-потребните работни компетенции за извршување на работите на работното место и“.

Член 7

По членот 30 се додава нов член 30-а, кој гласи:

„Листа на хиерархија на работните места

Член 30-а

(1) Според актите за систематизација на работните места од член 30 ставот (1) од овој закон министерот донесува Листа на хиерархија на работните места.

(2) Во Листата на хиерархија на работните места од ставот (1) на овој член се врши групирање на работните места на Министерството во различни хиерархиски нивоа, во рамки на категориите на работници од член 103 став 1 од овој закон.

(3) Групирањето на работните места во исто хиерархиско ниво се врши според:

-сложеноста на работите и задачите што се извршуваат на работното место;

-степенот на одговорност на работникот при извршување на работите и задачите на работното место и

-работното искуство потребно за извршување на работите и задачите на работното место.“

Член 8

Во член 49 во ставот (3) по зборот „управа,“ се додаваат зборовите: „друг орган на државна власт, институција,“.

#### Член 9

Во член 52 во ставот (1) по зборовите „за вработување“ се додаваат зборовите „на работни места за кои во актот за систематизација на работните места е предвидено работниците да имаат статус согласно член 29 став (1) алинеите 1 и 3 од овој закон,“

#### Член 10

По членот 62 се додава нов член 62-а, кој гласи:

„Одлука за избор на кандидати за обука за полицаец  
Член 62-а

(1) По извршениот избор на кандидати за обука за полицаец од страна на Комисијата од член 62 став (2) од овој закон, министерот за внатрешни работи донесува решение за избор на кандидати за обука за полицаец.

(2) Против решението од ставот (1) на овој член може да се поднесе приговор преку Министерството до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

(3) Приговорот против решението не го одлага извршувањето на решението.“

#### Член 11

По членот 66 се додава нов член 66-а, кој гласи:

„Одлука за избор на обучени кандидати за полицаец  
Член 66-а

(1) Министерот за внатрешни работи донесува решение за избор на обучени кандидати за полицаец од најдобро рангираните обучени кандидати за полицаец од ранг-листата од членот 66 од овој закон, а согласно утврдената потреба за бројот на полицајците за кои е распишан јавниот оглас.

(2) Решението од ставот (1) на овој член ги содржи личните податоци (име, презиме, татково име и адреса на живеење) на најдобро рангираните обучени кандидати за полицаец од ранг-листата од членот 66 на овој закон.

(3) Составен дел на решението од ставот (1) на овој член е ранг- листата од членот 66 од овој закон.

(4) Против решението од ставот (1) на овој член може да се поднесе приговор преку Министерството до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

(5) Приговорот против решението не го одлага извршувањето на решението.“

#### Член 12

Во член 67 во ставот (1) зборовите „ранг-листата од членот 66 на,“ се заменуваат со зборовите „решението од членот 66-а од “.

#### Член 13

По членот 75 се додава нов член 75-а, кој гласи:

„ Плата во намален износ  
Член 75 –а

(1) На работник кој не ги оставарува просечните, односно очекуваните резултати во работата на работно место може да му се намали платата од членот 75 став (2) од овој закон најмногу до 15%.

(2) Начинот и постапката за намалување на платата од ставот (1) на овој член се уредуваат со Колективниот договор на Министерството.“

#### Член 14

Во член 78 во ставот (1) зборовите „на работното место“ се бришат.

Во ставот (3) зборовите „на работното место на кое работи“ се бришат.

Во ставот (4) по зборот „кариера,“ се додава зборот „само“ точката на крајот на реченицата се брише и се додаваат зборовите „во исто хиерархиско ниво согласно Листата на хиерархија на работните места.“

По ставот (4) се додава нов став (5), кој гласи:

„(5) Утврдениот износ од ставот (4) на овој член не претставува составен дел на основната плата и на тој износ не се врши вреднување на додаток на кариера, кога лицето е унапредено во повисоко хиерархиско ниво согласно Листата на хиерархија на работните места.“

#### Член 15

Во член 81 во ставот (2) по зборот „основната“ се додаваат зборовите: „компонента на“.

#### Член 16

Во членот 82 по зборот „основната“ се додаваат зборовите: „компонента на“, точката на крајот на реченицата се брише и се додаваат зборовите: „или од основната компонента на платата утврдена за работното место од кое работникот се распоредува, доколку истата е поповолна за него.“

#### Член 17

Во член 86 по ставот (2) се додава нов став (3), кој гласи:

„(3) По исклучок од ставот (2) на овој член, на работно место од кое е упатен полициски службеник на работа во истражен центар на јавното обвинителство, распоредувањето од став (1) на овој член може да трае за временски период за кој е извршено упатувањето.“

#### Член 18

Во членот 87 по бројот „85“ се додаваат зборовите „алинеите 2, 3 и 4“.

#### Член 19

Во членот 92 се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) Полициски службеник во Министерството не може да биде распореден на друго работно место и за време додека е упатен на работа во истражен центар на јавното обвинителство.“

#### Член 20

Во член 93 по ставот (3) се додаваат два нови става (4) и (5), кои гласат:

„(4) Против решението од ставот (1) на овој член работникот има право на приговор, што се поднесува преку Министерството до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

(5) Приговорот против решението за распоредување не го одлага извршувањето на решението.“

#### Член 21

Членот 94 се менува и гласи:

„Ако овластеното службено лице е распоредено на друго работно место кое во однос на претходното работно место е во исто хиерархиско ниво во Листата на хиерархија на работните места, овластеното службено лице го задржува бројот на платните рангови што ги остварил од претходното работно место од кое е распоредено.“



## Член 22

Членот 95 се менува и гласи:

„Овластеното службено лице на Министерството може да биде унапредено:

-во повисок платен ранг или

-на друго работно место кое во однос на претходното работно место е во повисоко хиерархиско ниво во Листата на хиерархијата на работните места .“

## Член 23

Во член 97 ставот (1) се менува и гласи:

„(1) Овластеното службено лице се унапредува најмногу за пет платни ранга на работно место на кое работи или ако од работното место на кое работи е распореден на друго работно место во исто хиерархиско ниво согласно Листата на хиерархијата на работните места.“

## Член 24

Во член 98 ставот (1) се менува и гласи:

„(1) Овластеното службено лице се унапредува во соодветен платен ранг ако ги исполнува следниве услови:

-за унапредување во прв платен ранг да има добиено три последователни оценки „задоволува“ или „се истакнува“ на истото работно место или на друго работно место кое во однос на претходното работно место е во исто хиерархиско ниво во Листата на хиерархија на работните места;

-за унапредување во повисок платен платен ранг да има добиено три последователни оценки „задоволува“ или „се истакнува“ по стекнување на претходниот платен ранг и тоа на истото работно место или друго работно место кое во однос на претходното работно место е во исто хиерархиско ниво во Листата на хиерархија на работните места.“

По ставот (1) се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) По исклучок од ставот (1) на овој член, овластеното службено лице распоредено согласно член 86 од овој закон и полициски службеник упатен во истражен центар на јавното обвинителство се унапредуваат во повисок платен ранг ако имаат добиено вкупно три последователни оценки „се истакнува“ или „задоволува“.“

Ставот (2) станува став (3).

## Член 25

Во членот 99 зборот „правосилноста“ се заменува со зборот „конечноста“.

## Член 26

Во членот 100 зборовите „три пати годишно и тоа на 1 јануари, 1 мај и 1 септември“ се заменуваат со зборовите „еднаш годишно и тоа на 1 април“.

## Член 27

Членот 101 се менува и гласи:

„(1) Овластеното службено лице кое ги исполнува условите од член 98 ставовите (1) и (2) од овој закон се унапредува во соодветен платен ранг со решение за утврдување на платен ранг во кој е унапредено овластеното службено лице.

(2) Овластеното службено лице кое ги исполнува условите од член 98 ставот (3) од овој закон може да се унапреди во соодветен платен ранг, на писмено образложен предлог од непосредниот раководен работник.

(3) Решенијата од ставовите (1) и (2) на овој член ги донесува министерот или од него овластен раководен работник во рок од 30 дена од денот на утврдувањето дека се исполнети условите утврдени со овој закон.“

#### Член 28

Насловот пред членот 105 и членот 105 се менуваат и гласат:

„Забрана за прескокнување на хиерархиско ниво  
во Листата на хиерархија на работните места

#### Член 105

Во процесот на унапредување на овластеното службено лице не смее да се врши прескокнување на хиерархиско ниво во Листата на хиерархија на работните места во однос на хиерархиските нивоа предвидени за организациската единица во кој се врши унапредувањето.“

#### Член 29

Во член 110 по ставот (3) се додава нов став (4), кој гласи:

„(4) Оценувањето на полициски службеник упатен во истражен центар на јавното обвинителство, се врши од страна на лицето од ставот (1) на овој член, на начин утврден во Договорот од членот 24-а од законот.

#### Член 30

Во член 113 по ставот (1) се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) По приговорот на полицискиот службеник упатен во истражен центар на јавното обвинителство се постапува на начин утврден во Договорот од членот 24-а од законот.

Ставот (2) станува став (3).

#### Член 31

По членот 114 се додаваат два нови члена 114-а и 114-б, кои гласат:

„Должност за извршување на наредба

#### Член 114-а

Работник во Министерството е должен да извршува наредба издадена од министерот или од него овластен раководен работник, во врска со извршување на внатрешните работи на Министерството, освен ако извршувањето на наредбата претставува кривично дело.

Наредба за извршување на итни, неодложни и специфични задачи

#### Член 114-б

(1) Министерот или од него овластен раководен работник може да издаде писмена наредба со која на работник му наредува да врши задачи во друга организациска единица различна од организациската единица во која работникот работи.

(2) Наредбата од ставот (1) на овој член се издава за извршување на итни, неодложни и специфични задачи чиј обем, сложеност и времетраење ги надминува расположивите ресурси на одредена организациска единица, при што задачите кои треба да ги изврши работникот не треба да се разликуваат од задачите на работникот од работното место на кое работи.

(3) По исклучок, заради извршување на итни и неодложни задачи, наредбата од ставот (1) на овој член може да се издаде во усна форма, која се

изготвува во писмена форма по создавање на услови за тоа, но не подолго од 24 часа.

(4) Извршувањето на задачите од ставот (2) на овој член, за кои е издадена наредбата, може да трае најмногу до 30 дена.

(5) Наредбата од ставот (1) на овој член не се издава за извршување на задачи од страна на полициски службеник упатен во истражен центар на јавното обвинителство. “

#### Член 32

Во член 123 во ставот (2) зборовите „на видот“ се бришат, точката на крајот на реченицата се брише и се додаваат зборовите „што ја имал пред да замине на неплатено отсуство.“

#### Член 33

Во член 129- г по алинејата 2 се додава нова алинеја 3, која гласи:  
„-по втор пат не го положи испитот од член 55 на овој закон ;“

#### Член 34

Во членот 131 зборовите „намерно или од небрежност“ се бришат.

По ставот (1) се додава нов став (2), кој гласи:

„(2) Штетата од ставот (1) на овој член предизвикана за време на упатувањето на полицискиот службеник во истражниот центар на јавното обвинителство, должен е да ја надомести полицискиот службеник упатен во истражниот центар на јавното обвинителство.“

#### Член 35

Во член 135 по ставот (2) се додава нов став (3), кој гласи:

„(3) Постапката за надоместок на штета причинета од полицискиот службеник упатен во истражниот центар на јавното обвинителство, се поведува од страна на надлежниот јавен обвинител на истражниот центар каде е упатен полицискиот службеник, на начин утврден во Договорот од чланот 24-а од законот.“

#### Член 36

Во член 138 по ставот (1) се додаваат пет нови ставови (2), (3), (4), (5) и (6), кои гласат:

„ (2) За причините од ставот (1) на овој член настанати во истражниот центар на јавното обвинителство, дисциплински одговара полицискиот службеник кој е упатен во истражен центар на јавното обвинителство, за време додека трае упатувањето.

(3) Постапката против полицискиот службеник од ставот (2) на овој член се поведува со писмена иницијатива на надлежниот јавен обвинител од истражниот центар каде е упатен полицискиот службеник.

(4) Иницијативата од ставот (3) на овој член се доставува до Министерството.

(5) Начинот на постапување по иницијативата од ставот (3) на овој член и постапката за утврдување на дисциплинска одговорност на работникот од ставот (2) на овој член се утврдува во Договорот од членот 24 -а од законот.

(6) За конечната одлуката донесена по спроведна дисциплинска постапка се известува подносителот на иницијативата од ставот (3) на овој член. “

Ставот (2) станува став (7).

#### Член 37

Во член 142 став (1) точката 3) се менува и гласи:

„3) распоредување на работно место во хиерархиско ниво од Листата на хиерархија на работните места, кое е за две нивоа пониско од хиерархиското ниво на работното место на кое дотогаш работел работникот;“

#### Член 38

Во член 150 во ставот (2) зборовите „за престанок на договорот за вработување“ се менуваат со зборовите „од ставот (1) од овој член“.

#### Член 39

Во член 161 став (1) алинејата 4 се менува и гласи:

„-начинот на вршење на селекција и избор на кандидат за полицаец и начинот на работа на комисијата за избор на кандидат за полицаец,“

#### Член 40

Одредбите од точката 7.1. „Унапредување во повисок платен ранг“ ќе започнат да се применуваат од 01.01.2014 година.

Одредбите од членовите 1 став 2, 5, 17, 19, 24 став (2) во делот на полицискиот службеник кој се упатува во истражен центар на јавното обвинителство, 27 став (1) во делот на полицискиот службеник кој се упатува во истражен центар на јавното обвинителство, 29, 30, 34 став (2), 35, 36 од овој закон ќе започнат да се применуваат од 26.11.2014 година, освен за кривичните дела во надлежност на Основното јавно обвинителство за гонење на организиран криминал и корупција и на специјализираното судско одделение за судење на дела од областа на организираниот криминал и корупција при Основниот суд Скопје I Скопје, кои ќе започнат да се применуваат од 26.11.2012 година.

#### Член 41

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“.

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГ - ЗАКОНОТ

### I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОНОТ

Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за внатрешни работи се врши усогласување на овој закон со Законот за кривична постапка („Службен весник на Република Македонија“ 150/10) и создавање на нормативни предуслови за упатување на полициските службеници во истражните центри на јавното обвинителство. Од тие причини се утврди потреба од дефинирање на поимот „упатување“ како поим што не е утврден со предметниот закон. Со ново предложените изменувања и дополнувања на законот се уредува начинот на остварување на соработката меѓу Министерството за внатрешни работи и Јавното обвинителство со склучување на договор за соработка, во кој ќе се регулираат сите неопходни прашања во врска со упатените полициски службеници. Со наведениот договор предвидено е дополнително да се прецизираат меѓусебните односи на Министерството за внатрешни работи и јавното обвинителство при остварување на правата, обврските и одговорностите на полициските службеници упатени во истражниот центар на јавното обвинителство. При тоа, полицискиот службеник упатен во истражен центар на јавното обвинителство, правата, обврските и одговорностите од работен однос ги остварува на начин, под услови и во постапка утврден со Законот за внатрешни работи и другите прописи. За остварување на правата, обврските и одговорностите од работниот однос на полицискиот службеник упатен во истражниот центар на јавното обвинителство се постапува согласно предлогот, барањето, односно иницијативата на јавното обвинителство, согласно членот 24-б став (3) од законот.

Во досегашното практично применување на законот, се утврди за потребно да се прецизираат платните рангови на поинаков начин од досегашното законско решение. За разлика од постојното законско решение каде петте платни ранга се однесуваат на работно место, со предложените изменувања и дополнувања се предлага секое хиерархиско ниво да има пет платни ранга, односно при распоредување на работник на работни места во исто хиерархиско ниво ги задржува достигнатиот број на платни рангови од претходното работно место. Заради наведените изменувања на содржината на законот, се појави потреба и од дефинирање на поимот Листа на хиерархија на работните места во Министерството за внатрешни работи, кој ја донесува истата и како се врши групирањето на работните места во рамки на исто хиерархиско ниво.

Со предложените изменувања и дополнувања на законот предвидена е можност на работник кој не ги остварува просечните, односно очекуваните резултати во работата на работното место да му се намали платата најмногу до 15%. Со Колективниот договор на Министерството за внатрешни работи дополнително ќе се уреди начинот и постапката на намалување на платата.

Со оглед на специфичноста на надлежностите на Министерството за внатрешни работи во постојниот закон недостигаше одредба за должноста на секој работник на Министерството да извршува наредба донесена од министерот или од него овластен работник, во врска со извршувањето на внатрешните работи. Наведената обврска особено се однесува на извршување на итни, неодложни и специфични задачи, чиј обем, сложеност и времетраење ги надминува расположливите ресурси на одредена организациона единица.

Заради технички прецизирања на употребените поими во законот, особено во однос на одлуката за избор на кандидати за обука за полицаец и

одлуката за избор на обучени кандидати за полицаец се пристапува кон одредени прецизирања и појаснувања во содржината на овој дел од законот. Одредени дополнувања на законот се вршат заради содржинско допрецизирање на постојните одредби од законот, како и заради надминување на практични проблеми со кои се соочуваат одредени организациски единици на Министерството при практичното имплементирање на овој закон и слично.

Имено, со членот 1 од предлогот се врши усогласување со Законот за кривична постапка и создавање на нормативни предуслови за упатување на полициските службеници во истражните центри на јавното обвинителство. Од тие причини се утврди потреба од дефинирање на поимот „упатување“ како поим што не е утврден со предметниот закон.

Заради надминување на практичните проблеми со кои се соочија надлежните организациски единици на Министерството за внатрешни работи при практичната примена на предметниот закон и поголема прегледност се изврши прецизирање на листа на хиерархија на работните места. Непостоењето на идентични називи на работни места во Министерството за внатрешни работи наметнува обврска за поинакво групирање на работните места во соодветно хиерархиско ниво што е неопходен услов за остварување на системот на кариера во Министерството.

Во духот на претстојните законодавни решенија најавени во Законот за јавна администрација во Законот за внатрешни работи се дефинираат работните компетенции.

Со членот 2 од Предлогот се прават интервенции во членот 10 од предметниот закон, односно се врши дополнување на содржината на членот заради прецизирање дека Министерството за внатрешни работи покрај внатрешните работи врши и други работи определени со други прописи, особено новите надлежности на Министерството согласно Законот за прекршоци, Законот за јавна чистота, Закон за заштита на животна средина, Закон за возила и други прописи. Со новите ставови 2 и 3 на овој член се прецизира дека Министерството соработува со други органи, тела и меѓународни организации.

Во членот 11 од предметниот закон се утврдени надлежностите на организациските единици за потребите на Министерството за внатрешни работи. Со членот 3 од предлогот се прецизираат организациските единици кои ги вршат работите за потребите на Министерството.

Бирото за јавна безбедност, како орган во состав на министерството ги врши полициските работи на начин и под услови утврдени со Законот за полиција, согласно членот 13 од предметниот закон. Со оглед дека полициските работи не се вршат само на начин и под услови предвидени со Закон за полиција, туку и други прописи (Закон за кривична постапка) се предлага дополнување на содржината на наведената одредба.

Во главата III од предметниот закон, која содржи одредби со кои се регулира начинот на остварување на соработката во рамки на Министерството за внатрешни работи, се предлагаат две нови одредби со кои се регулира начинот на остварување на соработката помеѓу Министерството за внатрешни работи и јавното обвинителство и начинот на упатување на полициски службеник во истражните центри на јавното обвинителство.

Со содржината на членот 6 од предложениот закон се врши прецизирање на содржината на членот 30 од Законот за внатрешни работи, односно се предвидува обврска за утврдување во актите за систематизацијата на работните места на потребните работни компетенции за извршување на работите на работното место.

Ново предложениот член 30-а предвидува донесување на Листа на хиерархијата на работните места во Министерството за внатрешни работи од страна на министерот за внатрешни работи. Наведената одредба е неопходна со оглед на разноликоста на називите на работни места и нееднаквата поставеност

на организациските единици. Непостоењето на идентични називи на работни места во Министерството за внатрешни работи наметнува обврска за поинакво групирање на работните места во соодветно хиерархиско ниво што е неопходен услов за остварување на системот на кариера во Министерството.

Дополнувањето на членот 49 од законот се прави со цел да се создаде можност за движење на јавните службеници, односно создавање на законска можност јавните службеници да можат да засноваат работен однос во Министерството без јавен оглас, односно по пат на спогодба за превземање на работник и претставува усогласување со одредбите од Законот за јавните службеници.

Како резултат на практичните проблеми со кои се соочуваат организационите единици за управување со човечки ресурси во Министерството за внатрешни работи во однос на утврдувањето на фактот дали одредено лице има работно искуство, односно работен стаж за извршувањето на задачите кои произлегуваат од конкретното работно место, се пристапува кон дополнување на членот 51 од предметниот закон. Во услови на непостоење на работни книшки се јавува потреба работниот стаж односно работното искуство да биде докажано со соодветен документ (уверение, потврда).

Со членот 52 од Законот за внатрешни работи се регулира должноста за потпишување на изјава од страна на лицата кои склучуваат договор за вработување во Министерството за внатрешни работи. Со одредбата од членот 10 од предлогот се врши прецизирање на работниците од Министерството за внатрешни работи кои треба да даваат изјава согласно одредбите на овој закон.

Со ново предложената одредба во членот 66-а се регулира актот со кој се одлучува кои кандидати ќе бидат обучени за полицаец. Во досегашните одредби од законот недостигаше носење на посебна одлука од страна на министерот за внатрешни работи, а по завршување на процесот на селекција од страна на комисијата се носеше записник согласно Правилникот за начинот и постапката за селекција и избор на лица кои засноваат работен однос во Министерството за внатрешни работи („Службен весник на Република Македонија број 128/09). Со наведените дополнувања се создава можност за остварување на правото на жалба од страна на незадоволниот кандидат.

Заради техничко прецизирање на законот, се предлага содржината на новиот член 66-а, согласно кој, се регулира актот за избор на најдобрите обучени кандидати за полицаец со кои Министерството за внатрешни работи склучува договор за вработување. Со истата одредба прецизирана е содржината на актот, кои лични податоци се содржани во решението, потоа прецизирано е дека составен дел на актот е и ранг листата на обучени кандидати според постигнатиот успех. Утврден е и правниот лек кој можат кандидатите да го поднесат против наведениот акт.

Со членот 13 од предложениот закон се врши техничко прецизирање на содржината на членот 67 од основниот закон.

Со ново предложената одредба 75-а се воведува законска можност работникот да добие помала плата кога не ги остварува просечните, односно очекуваните резултати во работа, при што во Колективниот договор на Министерството за внатрешни работи попрецизно ќе се определи начинот и постапката за спроведување на наведената одредба. На идентичен начин е дефинирана правната основа, начинот и постапката за утврдување на додаток за работна успешност.

Со предложените изменувања и дополнувања на одредба од членот 78 се врши прецизирање на додатокот на кариерата и во кои случаи истиот е составен дел на основната плата на овластеното службено лице. Извршено е прецизирање дека утврдениот износ на додатокот за кариера е составен дел на основната плата само кога лицето е унапредено во нов повисок платен ранг во истото хиерархиско ниво.

При унапредување на овластеното службено лице на работно место во повисоко хиерархиско ниво согласно Листата на хиерархија на работните места, утврдениот износ на додатокот за кариера не претставува составен дел на основната плата.

Содржината на одредбите 16 и 17 од предлогот произлегуваат од потребата за техничко прецизирање на предметниот закон и негово усогласување со Колективниот договор на Министерството за внатрешни работи.

Со дополнувањата на законот во однос на членот 86 се регулираат спецификите на распоредувањето на полициските службеници кои се упатуваат во истражните центри на јавното обвинителство, односно неговата должина.

Направено е прецизирање на содржината на членот 87 од законот, во однос на условите под кои работник може да биде распореден по негово барање. Прецизирани се условите од членот 85 од законот, кои работникот мора да ги исполни, односно утврдено е дека на негово барање може да се распореди на работно место кое е надвор од местото на неговото живеење.

Заради усогласувања на Законот за внатрешни работи со Законот за кривичната постапка се врши нормативна интервенција во членот 92 од законот, односно се регулираат спецификите на распоредувањето на полициските службеници кои се упатуваат во истражните центри на јавното обвинителство во однос на неможноста да бидат распоредени на друго работно место за време додека трае упатувањето во истражните центри на јавното обвинителство.

Со дополнување во членот 93 од законот предвиден е правниот лек против решението за распоредување како и тоа дека истиот не го одлага извршувањето на решението за распоредување. Наведените изменувања се предложени затоа што во досегашните одредби од законот ваква можност не постоеше.

Членот 22 од предлогот прави промена во однос на досегашниот воспоставениот систем на задржување на остварените платни рангови на начин и под непрецизни и релативно тешко одредливи критериуми утврдени во членот 94 од законот. Основен услов под кои се задржуваат остварените платни рангови при распоредување на друго работно место е новото работно место да е во исто хиерархиско ниво со работното место од кое се врши распоредувањето согласно Листата на хиерархија на работните места во Министерството за внатрешни работи.

Новата дефиниција на унапредувањето во поимникот, резултираше со потреба од изменување на одредбата која го регулира унапредувањето, по што следува измена на членот 95 од законот. Со предложената измена на нов начин се разработуваат начините на унапредување на овластеното службено лице.

Со предложените изменувања на одредба од членот 97 се прецизира дека овластеното службено лице во Министерството за внатрешни работи може да се унапреди за пет платни ранга на работното место на кое работи или на друго работно место од исто хиерархиско ниво согласно Листата на хиерархија на работните места во Министерството за внатрешни работи. Доколку овластено службено лице е унапредено на работно место од повисоко хиерархиско ниво, при процесот на унапредување се започнува со прв платен ранг.

Со нормативните дополнувања на членот 98 се прави обид да се прецизира дека унапредувањето во соодветен платен ранг се врши по автоматизам, односно кога лицето ги исполнува законските услови. Единствени услови за унапредување се оценките за постигнатите резултати за односното работно место, односно оценките за работно место од исто хиерархиско ниво. Со ставот 2 се прави исклучок од условите за унапредување за времено распоредените работници и полициските службеници упатени во истражниот центар на јавниот обвинител. За наведената категорија на работници единствен услов за унапредување се трите последователни позитивни оценки.

Со членот 26 од предлогот се врши прецизирање на содржината на членот 99 од законот.



Системот на кариера во Министерството за внатрешни работи непосредно е поврзан со процесот на оценувањето на овластените службени лица, кое треба да се заврши со крајот на првото тромесечје во календарската година и кое се врши само еднаш во текот на годината. Од наведените причини се пристапи кон соодветни измени на одредбата од членот 100 која се однесува на временската динамика за проверка на исполнетоста на условите за унапредување во повисок платен ранг.

Со изменување на содржината на членот 101 се следат промените на содржината на членот 98 од истиот закон. Со ново предложената содржина на членот 101 на различен начин се регулира унапредувањето во соодветен платен ранг кога овластеното службено лице и полицискиот службеник упатен во истражните центри ги исполнува условите за стекнување со соодветниот платен ранг по редовна постапка, за разлика од постапката за стекнување со платен ранг од страна на овластеното службено лице кое ќе биде оценето со оценка “се истакнува“ две години еднопруго и кое може, но не мора да биде унапредено во повисок платен ранг за една година порано од рокот утврден во законот.

Со членот 29 од предлогот се предлага изменување на членот 105 од законот. Имено, наведената одредба се утврдува забрана за прескокнување на хиерархиското ниво согласно Листата на хиерархија на работните места, за разлика од постојното решение согласно кое се забрануваше прескокнување на степенот на работното место во хиерархијата на работните места. Ако за одредено работно место се предвидени повеќе хиерархиски нивоа во споредба со бројот на хиерархиски нивоа од постојното работно место, забраната за прескокнување се однесува за хиерархиските нивоа предвидени за новото работно место, односно работното место на кое се унапредува работникот.

Со дополнувања на законот во однос на членот 110 став 3 се врши усогласување со Законот за кривичната постапка и се регулираат спецификите на оценувањето кај полициските службеници кои се упатуваат во истражните центри на јавното обвинителство

Во членот 113 се прави дополнување со нов став со кој се регулираат спецификите на приговорот против оценката на полициските службеници кои се упатуваат во истражните центри на јавното обвинителство, односно се утврдува дека наведените прашања ќе бидат регулирани со договор што ќе се склучи помеѓу Министерството за внатрешни работи и Јавното обвинителство.

Со постојниот закон не беше регулирана една од основните должности на секој работник во Министерството за внатрешни работи, а тоа е обврската да се извршуваат наредби во врска со внатрешните работи, а кои се донесени од страна на министерот за внатрешни работи или од него овластен раководен работник. Имајќи предвид дека неизвршувањето на наредбите што се однесуваат на внатрешните работи може да донесе до нарушување на системот на јавна и државна безбедност, се предлага воведување на должност за секој работник да ги извршува наредбите донесени од министерот за внатрешни работи или од него овластен раководен работник, освен ако извршувањето на наредбите претставува кривично дело.

Ново предложената одредба 114-б претставува континуитет на содржината на одредбата 114-а. Со ново предложената одредба се предвидува да може врз основа на писмена наредба полесно да се врши флукуација на вработените во министерството, особено кога тоа е потребно за итно и неодложно да се извршат задачи чиј обем, сложеност и времетраење ги надминува расположивите ресурси на одредена организациска единица. Во таков случај, министерот или од него овластен раководен работник може да донесе писмена наредба со која му се наредува на работник да работи одредени итни, неодложни и специфични задачи во друга организациска единица различна од организациската единица во која дотогаш работи. Со предложената содржина се предвидува дека извршувањето на итните, неодложните и специфичните задачи на овој начин може да трае најмногу

до триесет дена. Во однос на природата на задачите кои ги врши работникот врз основа на наредба, со предложената содржина утврдено е истите треба да не се разликуваат од типот на задачите кои работникот ги работи на досегашното работно место. Предложениот закон предвидува исклучок наредбата со која се ангажираат работниците да може да биде и во усна форма. Со наведената содржина утврдена е и обврска за нејзиното изработување во писмена форма.

Дополнувањето на членот 123 од законот е направено со цел техничко подобрување на текстот на законот и негово содржинско усогласување со Колективниот договор на Министерството за внатрешни работи.

Со предложениот закон се врши усогласување на содржината на членот 129-г со законските решенија во Законот за државните службеници, според кој ако државниот службеник по завршување на пробната работа е оценет со оценка „не задоволува“ му престанува вработувањето во државната служба. Со наведената измена на одредбата предвидено е дека доколку работник по втор пат на го положи испитот за приправник и испитот за самостојно вршење на работите ќе му се откаже договорот за вработување.

Со дополнувања на одредбата од членот 131 од законот се регулираат спецификите на начинот на надоместување на штетата предизвикана за време на упатување на полициските службеници во истражните центри на јавното обвинителство. Со предложените дополнувања на одредбата од законот предвидена е должност за надоместување на штетата за полицискиот службеник кој предизвикал штетата за време на упатување во истражните центри на јавното обвинителство.

Со членот 135 од законот уредено е поведување на постапката за надоместок на штета. Со предложените изменувања и дополнувања на законот се предлага постапката за надоместок на штета причинета од полицискиот службеник упатен во истражниот центар на јавното обвинителство да се поведе од страна на надлежниот јавен обвинител на истражниот центар каде е упатен полицискиот службеник, на начин утврден во договорот склучен помеѓу двата органи на државна власт.

Причините за дисциплинска одговорност и случаите кога дисциплинската одговорност не е исклучена се уредени со членот 138 од законот. Со предложените изменувања и дополнувања на законот се врши дополнување на содржината на оваа одредба со ставови кои се однесуваат на спецификите на дисциплинската одговорност на полициските службеници кои се упатени во истражните центри на јавното обвинителство.

Со предложените изменувања на содржината на членот 142 од предметниот закон се врши прецизирање на дисциплинска мерка согласно групирањето на работните места во хиерархиски нивоа во Листата на хиерархија на работните места во министерството. Имено, наместо постојната дисциплинска мерка согласно која работник може да биде распореден на работно место за два степенa пониско од работното место на кое работи, со предложената одредба се предвидува дека на работникот како дисциплинска мерка може да му се изрече да биде распореден на работно место кое е за две нивоа пониско од хиерархиското ниво на работното место на кое дотогаш работникот работел.

Со предложените изменувања и дополнувања на законот се врши дополнително прецизирање на содржината на членот 150 од законот.

## II. МЕЃУСЕБНАТА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Решенијата содржани во предложените изменувања и дополнувања имаат за цел меѓусебна усогласеност на одредбите содржани во Законот за внатрешни работи со одредбите содржани во Законот за кривична постапка и решенија содржани во други позитивно-правни прописи.

## III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со усвојување на предложените решенија ќе се постигне дополнително прецизирање на одредбите од Законот за внатрешни работи, како и создавање на нормативни предуслови за целосно практично реализирање на постојните законски одредби од Законот за кривичната постапка.

ИЗВОД НА ОДРЕДБИ  
ОД ЗАКОНОТ ЗА ВНАТРЕШНИ РАБОТИ ШТО СЕ МЕНУВААТ

Значење на одделни изрази

Член 3

Одделни изрази употребени во овој закон го имаат следново значење:

1. “Биро за јавна безбедност“ е орган во состав на Министерството кој ги врши полициските работи во Министерството и чија организација и надлежност е уредена со Законот за полиција;

2. “Управа за безбедност и контраразузнавање“ е орган во состав на Министерството кој ги врши внатрешните работи поврзани со безбедноста и контраразузнавањето;

3. “Работник во Министерството“ е:

- овластено службено лице согласно со овој закон,
- државен службеник согласно со Законот за државните службеници и
- работник на Министерството согласно со Законот за работните односи;

4. “Распоредување“ е:

- преместување на работник во Министерството од едно на друго работно место во Министерството и

- распоредување на работник на работно место во Министерството по завршување на приправничкиот стаж;

5. “Слободно работно место“ е работно место на кое со договор за вработување или со решение не е распореден, односно унапреден работник;

6. “Упразнето работно место“ е работно место на кое работникот оправдано отсуствува поради здравствени или други причини подолг временски период;

7. “Унапредување“ е движење на овластено службено лице во системот на кариера, на начин што:

а) на работното место на кое работи, преоѓа во повисок платен ранг со што се стекнува со додаток за кариера на платата и

б) е прераспоредено на друго работно место, кое согласно хиерархијата на работни места утврдени во актот за систематизација на работните места е еден степен повисоко од работното место на кое дотогаш работел;

8. “Ментор“ е работник назначен со решение на министерот за внатрешни работи, кој:

- обучува приправник во Министерството и
- обучува работник за самостојно вршење на работите за одредено работно место во Министерството;

9. “Непосреден раководен работник,“ е работник кој раководи, односно менаџира со работата на организациската единица во која работникот работи и

10. “Профил на работно место“ е опишување на познавања, способности, како и искуство кои се потребни за извршување на работни задачи на соодветно работно место.

Надлежност на Министерството

Член 10

Министерството е надлежно за вршење на внатрешните работи од членот 2 на овој закон.

Надлежност на организациските единици за потребите на Министерството

Член 11

Организациските единици за потребите на Министерството, се надлежни за вршење на стручни и граѓански работи што се однесуваат на правни работи,

управување со човечки ресурси, обука, финансиски, материјално-технички и логистички работи, Европската унија, меѓународни односи и соработка, внатрешна ревизија, односи со јавноста, управни работи во врска со граѓански работи од областа на државјанството, матичниот број, личното име, патните исправи за државјаните на Република Македонија, живеалиштето и престојувалиштето на граѓаните, личните карти, возачките и сообраќајните дозволи, управни работи во врска со издавање на одобрение и дозволи за оружје, делови од оружје и муниција, како и прашања во врска со регулирање на промет со оружје, муниција, експлозивни и опасните материји, прекршочни работи во надлежност на Министерството, азил, аналитички работи, работи од областа на информатиката и телекомуникациите, како и други работи и задачи.

#### Надлежност на Бирото

##### Член 13

Бирото е надлежно за вршење на полициски работи, на начин и под услови утврдени со Законот за полиција.

#### Акти за организација и работа и за систематизација на работните места

##### Член 30

(1) Министерот донесува акти за организација и работа и за систематизација на работните места во Министерството, Бирото и Управата.

(2) Во актите за систематизација на работните места од ставот 1 на овој член се утврдуваат:

- називот на работното место,
- бројот на извршители,
- статусот: овластено службено лице за вршење на стручни или граѓански работи, овластено службено лице за безбедност и контраразузнавање, полициски службеник, државен службеник или работно место согласно со Законот за работните односи,
- посебните услови за засновање на работен однос, односно за распоредување или унапредување,
- описот и пописот на работните задачи и друго.

(3) Актите за организација и работа и за систематизација на работните места во Бирото и Управата, министерот ги донесува на предлог на директорот на Бирото, односно на директорот на Управата.

#### Начини на засновање работен однос во Министерството

##### Член 49

(1) Работен однос во Министерството се заснова врз основа на јавен оглас на начин и под услови утврдени со овој и посебен закон.

(2) По исклучок, работен однос без јавен оглас во Министерството се заснова за работни места, што во актот за систематизација на работните места се утврдени со статус - овластени службени лица, како и за стипендисти на Министерството.

(3) Работен однос без јавен оглас во Министерството може да се заснова и со работник на друг орган на државната управа, општинската администрација и администрацијата на градот Скопје, ако за тоа се согласат функционерите кои раководат со тие органи и работникот.

#### Видови на договори за вработување

##### Член 51

(1) Со лице кое за првпат започнува да врши работа, соодветна на видот на своето стручно образование и нема претходно работно искуство, Министерството склучува договор за вработување како приправник за одредено работно место и лицето се оспособува за самостојно вршење на работите со спроведување на

обука на начин и под услови утврдени со овој закон. Приправничкиот стаж трае девет месеца.

(2) Со лице кое започнува да врши работа во Министерството соодветна на видот на своето стручно образование и има претходно работно искуство, но не во областа за која се склучува договорот за вработување, се склучува договор за вработување за конкретното работно место и лицето се оспособува за самостојно вршење на работите со спроведување на обука во траење од девет месеци, на начин и под услови утврдени со овој закон.

(3) Со лице кое започнува да врши работа во Министерството соодветна на видот на своето стручно образование и има претходно работно искуство во областа за која се склучува договорот за вработување, се склучува договор за вработување за конкретното работно место за кое е утврдена потреба за пополнување.

#### Изјава

##### Член 52

(1) Лицата кои склучуваат договор за вработување се должни при вработување во Министерството да потпишат изјава со следниов текст: “Се обврзувам дека во својата работа ќе ги почитувам Уставот и законите на Република Македонија и дека совесно и уредно ќе ги вршам внатрешните работи и ќе ги почитувам основните слободи и права на човекот и граѓанинот гарантирани со Уставот, законите и ратификуваните меѓународни договори”.

(2) Потпишаната изјава од ставот (1) на овој член се чува во персоналното досие на работникот на Министерството.

(3) Ако работникот на Министерството одбие да ја потпише изјавата од ставот 1 на овој член, ќе се смета дека договорот за вработување не е склучен.

#### Договор за вработување

##### Член 67

(1) Со кандидатите за полицаец од ранг - листата од членот 66 на овој закон, Министерството склучува договор за вработување, со кој кандидатите за полицаец се стекнуваат со статус на полицаец - приправник.

(2) Со договорот од ставот (1) на овој член се уредуваат меѓусебните права и обврски и се утврдува дека полицаецот - приправник е должен да остане на работа во Министерството најмалку пет години сметано од денот на склучувањето на договорот за вработување.

(3) Полицаецот - приправник кој нема да ги исполни условите од ставот (2) на овој член должен е да ги надомести трошоците направени за неговата обука зголемени за три пати.

#### Додаток за кариера

##### Член 78

(1) Со додатокот за кариера се врши вреднување на професионалноста на овластеното службено лице на Министерството со што се обезбедува стимулација за успешност и стручно извршување на работите, професионален развој на работното место и постојаност во работата.

(2) Стекнувањето на додатокот за кариера зависи од овластеното службено лице - поединец кој треба да ги исполни условите утврдени со овој закон за унапредување во платен ранг.

(3) Вреднувањето од ставот (1) на овој член се врши во процентуален износ во висина од 5%, што се смета на основната плата, доколку овластеното службено лице на работното место на кое работи е унапредено во платен ранг, утврден со овој закон.

(4) Утврдениот износ од ставот (3) на овој член претставува составен дел на основната плата и на тој износ се врши наредното вреднување на додатокот за кариера, кога лицето е унапредено во нов повисок платен ранг.

Плата на приправник и плата за време на обука  
на работник кој нема статус на приправник

Член 81

(1) Платата на приправник се утврдува во висина од 80% од износот на најниската основна плата што се исплаќа во Министерството за соодветниот вид на образование.

(2) За време на обуката на работникот кој нема статус на приправник му се исплаќа плата во висина од 80% од основната плата утврдена за работното место за кое е склучен договорот за вработување.

Плата за време на обука заради оспособување на работник за самостојно вршење  
на работите на одредено работно место

Член 82

За време на обуката заради оспособување на работник за самостојно вршење на работите на работното место на кое е распореден, на работникот му се исплаќа 80% од основната плата утврдена за работното место на кое се распоредува.

Распоредување од времен карактер

Член 86

(1) Распоредување на работник на друго работно место може да биде и од времен карактер, поради замена на привремено отсутен работник.

(2) Распоредувањето од ставот (1) на овој член може да трае најмалку еден месец, а најмногу една година.

Распоредување на барање на работникот

Член 87

Работник на Министерството може да биде распореден на друго работно место и на негово барање, доколку ги исполнува условите од членот 85 на овој закон.

Причини поради кои работникот не може да  
биде распореден на друго работно место

Член 92

Работник на Министерството не може да биде распореден на друго работно место за време на отсуство од работа поради болест или повреда, бременост, раѓање и родителство, како и за време на другите случаи на платено и неплатено отсуство од работа, согласно со овој закон и прописите за работни односи.

Начин на вршење на распоредување

Член 93

(1) Распоредување на работник се врши со решение што го донесува министерот или од него овластен раководен работник.

(2) Во решението од ставот (1) на овој член се образложуваат и причините поради кои се врши распоредувањето.

(3) На работник кој од неоправдани причини во рок од три дена од денот на врачувањето на решението не се јави на работното место на кое е распореден, Министерството му го откажува договорот за вработување.

Задржување на бројот на остварените платни рангови од претходното работно место

Член 94

Ако работникот е распореден на друго работно место, за кое е утврдена основна плата што е еднаква со основната плата од работното место од кое се распоредува работникот и ако на работното место на кое се распоредува се вршат исти или сродни работи со работите што ги вршел работникот на претходното работно место, работникот го задржува бројот на платните рангови што ги остварил на работното место од каде е распореден.

Унапредување на овластени службени лица

Член 95

Овластено службено лице на Министерството може да биде унапредено:

- во повисок платен ранг на работното место на кое работи и
- на друго работно место, кое согласно хиерархијата на работни места утврдени во актот за систематизација на работните места е еден степен повисоко од работното место на кое дотогаш работело.

Платен ранг

Член 97

(1) На работно место, за кое во актот за систематизација е утврден статус на овластено службено лице, работникот може да биде унапреден најмногу за пет платни ранга.

(2) Со унапредување во првиот платен ранг, како и во секој нареден повисок платен ранг, овластеното службено лице стекнува додаток за кариера на основната плата, на начин и под услови утврдени со овој закон.

Услови за унапредување во повисок платен ранг

Член 98

(1) Овластено службено лице може да биде унапредено во повисок платен ранг на работното место на кое работи, доколку ги исполнува следните услови:

- најмалку три години работи на работното место на кое е распоредено - за унапредување во прв платен ранг, односно работи најмалку три години во претходниот платен ранг на работното место - за унапредување во повисок платен ранг и

- во временскиот период од ставот (1) алинеја 1 на овој член има добиено вкупно три позитивни оценки: “задоволува” или “се истакнува”.

(2) Овластеното службено лице кое ќе биде оценето со оценка “се истакнува” две години едноподруго може да биде унапредено во повисок платен ранг за една година порано од рокот утврден во ставот (1) алинеја 1 на овој член.

Временски период во кој овластеното службено лице не може да биде унапредено во повисок платен ранг

Член 99

Овластено службено лице не може да биде унапредено во повисок платен ранг и покрај тоа што ги исполнува условите од членот 98 на овој закон, пред истекот на две години од денот на правосилноста на одлуката со која во дисциплинска постапка му е изречена дисциплинска мерка од членот 142 на овој закон.

Временска динамика за проверка на исполнувањето на условите за унапредување во повисок платен ранг

Член 100



Исполнувањето на условите за унапредување во повисок платен ранг се проверува три пати годишно и тоа на 1 јануари, 1 мај и 1 септември за сите овластени службени лица на Министерството.

#### Постапка за унапредување во повисок платен ранг

##### Член 101

(1) Овластеното службено лице, на предлог на непосредниот раководен работник, се унапредува во соодветен платен ранг на работното место на кое работи, со одлука на министерот, односно директорот на Бирото или директорот на Управата, во зависност од организациската поставеност на организациската единица во која работи овластеното службено лице чие унапредување се предлага, ако ги исполнува условите за унапредување во повисок платен ранг, утврдени со овој закон.

(2) На работникот од ставот (1) на овој член за кој е утврдено дека ги исполнува условите за унапредување во повисок платен ранг, му се издава решение со кое се утврдува платниот ранг во кој е унапреден.

(3) Решението од ставот (2) на овој член се донесува во рок од 30 дена од денот на утврдување дека се исполнети условите утврдени со овој закон, врз основа на кое на овластеното службено лице му следува плата во согласност со овој закон од првиот ден на наредниот месец од месецот на издавање на решението.

#### Забрана за прескокнување на работни места

##### Член 105

Во процесот на унапредувањето на друго работно место не смее да се врши прескокнување на степенот на работно место во хиерархијата на работни места утврдени во актот за систематизација на работните места.

#### Субјект надлежен за оценување на овластено службено лице

##### Член 110

(1) Оценувањето на овластено службено лице го врши неговиот непосреден раководен работник.

(2) По исклучок од ставот (1) на овој член, доколку во организациската единица во која работникот работи, нема раководен работник, оценувањето го врши непосредно повисокиот раководен работник.

(3) Доколку раководниот работник во организациската единица, во текот на годината биде распореден на друго работно место, или му престане вработувањето, оценувањето на овластените службени лица со кои раководел го врши новиот непосреден раководен работник, врз основа на писмен извештај што претходниот непосреден раководен работник задолжително го изготвува.

#### Право на приговор

##### Член 113

(1) Овластеното службено лице кое не е задоволно од оцената, може во рок од осум дена од денот на известувањето за извршеното оценување, да поднесе приговор до комисиите за преиспитување на оцената што ги формира министерот.

(2) Комисиите од ставот (1) на овој член се составени од претседател, двајца членови и нивни заменици, од кои еден член и заменик се претставници на синдикатот.

#### Право на неплатено отсуство

##### Член 123

(1) Работник на Министерството на негово барање, а со согласност на министерот има право на неплатено отсуство во времетраење од најмногу две

години, поради стручно усовршување кое не е финансирано од страна на Министерството.

(2) Работникот е должен во рок од 15 дена по завршување на неплатеното отсуство од ставот (1) на овој член, да се врати на работа и да биде распореден на работно место кое одговара на видот на неговата стручна подготовка.

(3) За време на неплатеното отсуство од ставот (1) на овој член на работникот му мируваат правата од работниот однос.

#### Други случаи за откажување на договорот за вработување

##### Член 129-г

На работникот во Министерството ќе му се откаже договорот за вработување и во случаите, ако:

- биде оценет со оцена “не задоволува“ двапати последователно или во последните пет години најмалку три пати,

- се утврди дека при вработувањето премолчил или дал невистинити податоци во однос на општите и посебните услови за вработување,

- во рок од 15 дена по завршувањето на неплатеното отсуство не се врати на работа согласно со членот 123 на овој закон и

- од неоправдани причини во рок од три дена од денот на врачувањето на решението за распоредување не се јави на работното место на кое е распореден.

#### Одговорност на работниците за штетата

##### Член 131

Работник кој намерно или од небрежност ќе предизвика штета на Министерството во работата, односно во врска со работата е должен да ја надомести.

#### Поведување на постапка за надоместок на штета

##### Член 135

(1) Постапката за надоместок на штетата се поведува со барање.

(2) Барање за надоместок на штета може да поднесат министерот, директорот на Бирото, директорот на Управата, раководниот работник или раководителот на соодветната организациска единица.

#### Причини за дисциплинска одговорност и случаи

кога истата не е исклучена

##### Член 138

(1) За кршење на работниот ред и дисциплина или неисполнување на работните обврски, работникот на Министерството одговара дисциплински.

(2) Одговорноста за сторено кривично дело, односно прекршок не ја исклучува дисциплинската одговорност на работникот на Министерството.

#### Видови дисциплински мерки

##### Член 142

(1) Во случај на кршење на работниот ред и дисциплина или неисполнување на работните обврски, утврдени со овој закон, на работникот може со решение да му се изрече една од следните дисциплински мерки:

1) писмено предупредување;

2) парична казна која не може да биде поголема од 15% од последната исплатена месечна нето плата на работникот, во траење од еден до шест месеца;

3) распоредување на работно место кое согласно со хиерархијата на работни места утврдени во актот за систематизација на работните места е

најмногу два степенa пониско од работното место од кое работникот се распоредува;

- 4) условно откажување на договорот за вработување и
- 5) откажување на договорот за вработување.

(2) При изрекување на дисциплинските мерки од ставот (1) на овој член се земаат предвид степенот на одговорноста на работникот, условите под кои е сторено кршење на работниот ред и дисциплина или неисполнување на работните обврски, поранешната работа и однесување на работникот, тежината на повредата и нејзините последици, околностите под кои е сторена повредата е други олеснувачки и отежнувачки околности.

#### Приговор против решението за изрекување на дисциплинска мерка

##### Член 150

(1) Против решението за изрекување на дисциплинска мерка, работникот има право на приговор во рок од осум дена од денот на приемот на решението. Приговорот се поднесува преку Министерството до Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен.

(2) Приговорот против решението за престанок на договорот за вработување не го одлага извршувањето на решението до донесување на конечна одлука по приговорот.

##### Член 161

(1) Министерот ќе донесе подзаконски прописи за:

- формата и изгледот на службена легитимација и значка и за начинот на издавање на службена легитимација и значка на овластено службено лице за вршење стручни и граѓански работи и овластено службено лице за безбедност и контраразузнавање,
- обуката во Министерството,
- цените на обрасците што ги издава Министерството,
- постапката и начинот на работа на комисијата за избор на кандидат за полицаец,
- начинот и постапката на селекција и избор на лица кои засноваат работен однос во Министерството,
- начинот и постапката за остварување на системот на кариера на овластените службени лица во Министерството,
- начинот и постапката на оценување на овластено службено лице, содржината на извештајот за извршеното оценување, образецот за оценување и начинот на водење на евиденција и
- формата и содржината на персоналните досиеја на работниците во Министерството и начинот на нивно менаџирање и чување.

(2) Министерот во согласност со министерот за здравство донесува подзаконски пропис за здравствените и психофизичките способности што треба да ги исполнува лицето кое заснова работен однос во Министерството, начинот на нивно утврдување, начинот на контрола на здравствените и психофизичките способности на овластените службени лица за вршење стручни или граѓански работи и на овластените службени лица за безбедност и контраразузнавање како и начинот на работа на здравствената комисија.